

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศคณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม : หลักเกณฑ์
การเปรียบเทียบ...พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เพื่อให้มีมาตรการและกลไกที่มุ่งเน้นการกระจายบริการทางด้านสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ ซึ่งจะเป็นการขยายการให้บริการทางสาธารณสุข และเป็นการยกระดับคุณภาพการให้บริการให้ได้มาตรฐานสากลทั่วทุกพื้นที่ เพื่อให้มีระบบบริการทางด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น อันจะเป็นการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี ครอบคลุมทั้งด้านกาย ใจ สติปัญญา และสังคม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

การปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาประชาชนจากความเสี่ยงและการได้รับผลกระทบของโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม โดยได้รับบริการทางการแพทย์และการสร้างเสริมสุขภาพแนวใหม่ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเพื่อให้มีระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน ประชากรทุกระดับเข้าถึงได้ดีขึ้น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ในบรรดาความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ให้อธิบดีกรมควบคุมโรค หรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมควบคุมโรคมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อมประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวเป็นความผิดทางพินัย และให้ถือว่าอัตราโทษปรับทางอาญาเป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัย อย่างไรก็ตาม ความผิดตามมาตรา ๔๒ ได้กำหนดโทษจำคุก

ไม่เกิน...

ไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบในกรณีดังกล่าว ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่จำเป็นต้องมีการเปรียบเทียบในกรณีที่พบผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบให้ชัดเจน และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ได้แก่

(๑) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง คณะกรรมการเปรียบเทียบและวิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) ระเบียบกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาและการเปรียบเทียบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และความปลอดภัยในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัด...

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้จะเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของผู้ให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมีโทษทางอาญากรณีที่ผู้ให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้เป็นกรณีที่น่ายั้งหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจัดให้มีการตรวจสอบสภาพหรือเฝ้าระวังสุขภาพโดยหน่วยบริการที่ให้บริการอาชีวเวชกรรมหรือเวชกรรมสิ่งแวดล้อม และมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการอาชีวเวชกรรมหรือมาตรฐานการให้บริการของหน่วยบริการเวชกรรมสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปีหรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งย่อมก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าวที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก๊ซ คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการกำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้ลูกจ้างและประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ ได้รับการดูแลด้วยมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ของโรค

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางแพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างประกาศคณะกรรมการฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการ
ตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้มีการสร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้าง
องค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

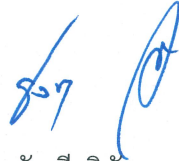
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายธงชัย กীরติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

 มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legallaffairs@ddc.mail.go.th